

Syrian documentation papers, Damascus.

EVALUATION OF THE ACHIEVEMENTS

of the 2nd Five-Year Plan

(1966-1970)

of economic and social development in Syria

analytical study and figures

1971



EVALUATION DES RÉALISATIONS

du 2ème Plan Quinquennal de

développement économique et social

en Syrie (1966-1970)

étude analytique et chiffres

Published in Beirut - Lebanon

**Syrian Documentation Papers
P.O.Box 98320 - Phone: 288700
Beirut - Lebanon**

117739

**EVALUATION OF THE ACHIEVEMENTS OF THE
SECOND FIVE YEAR PLAN (1966 - 1970)
FOR ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT
IN THE SYRIAN ARAB REPUBLIC**

=====

FORWARD

=====

The year 1971 has a major importance in the economic life of Syria. Actually, here the II° Five Year Plan is achieved and the III° Plan (1971 - 1975) starts.

Thus, we have deemed it extremely useful to evaluate in this occasion the achievements of the II° Plan. The following evaluation is done by a team of experts. Our role was limited to collect the different information and reports, and put them all together in this work.

EVALUATION OF THE II^o FIVE YEAR PLAN

=====

In order to carry out the evaluation of the II^o Five Year Plan for Economic and Social Development (1966 - 1970), we shall recapitulate :

- 1) The implementation of the projects of the Plan,
- 2) The development of the planning and statistics system in the country,
- 3) The development of the global accounts of the Plan.

A. THE STATUS OF THE PROJECTS COMMENCED
DURING THE II° PLAN, AS BY END 1970.

=====

a) Sector of Agriculture

The number of projects in the agricultural sector during the years of the II° Plan reached 53, the total investment of which was estimated to about 300 million S.P. Out of this total, a proportion of about 40% was effectively spent. Twenty two projects were completely achieved : These are the projects of afforestation, nomadic sheep breeding, tobacco research centres, veterinary and agricultural laboratories, 2 cows breeding stations at the Ghab and Deir-Ezzor, Cotton laboratories, coventries, 6 agricultural schools and others.

In the field of irrigation and improvement of lands, the Rouge project was effectively achieved as well as the Yarmouk irrigation project, the Sinn irrigation project, the project of protection of Homs-city from torrents, the project of appropriation of the Upper-Orontes lands in order to enlarge the lake of Kattineh, the construction of a siphon on the Homs-Hama irrigation canal, the project of irrigation and drainage of the Manajir, the project of rectification of El-Jaghjagh-river bed, more than 20 small dams in the Badia (the total capacity of which overpasses 35 million m3), and the achievement of El-Ghab-Acharneh project.

As for the projects which could not be achieved, these were the projects of agricultural research, grain-silos construction, exploitation of the Euphrates basin (project introduced to the Plan in 1969) as well as El-Ghab and El-Rouge projects as far as agricultural exploitation of these both is concerned.

b) Sector of Industry, Metallurgy, Energy and fuels

During the years of the II^o Plan, the credits allocated to this sector reached 550 million S.P. Out of this total, a proportion of about 70 % was effectively spent till end 1970.

In the field of petroleum, about 550 million S.P. were effectively spent till end 1970.

In the field of energy, about 150 million S.P. were effectively spent till end 1970.

As for the production objectives, the relevant achievements can be enumerated as follows :

-) Project of phosphates exploitation :

The II^o Plan aimed to extract about 200.000 tons of phosphates per year. Till the end of the Plan, this aim could not be realized. Continuation of this project is foreseen in the III^o Plan.

./.

-) Project of rock-salt exploitation :

The II° Plan hoped to produce about 30.000 tons of rock-salt per year. Because of several delays which took place upon the implementation of this project, any quantity was not produced towards the end of the Plan. Achievement of this project was maintained in the III° Plan.

-) Project of nitrogen fertilizers :

The II° Plan wanted to produce about 200.000 tons of nitrogen fertilizers per year. Following serious disagreements with the contracting Italian firm, any quantity could not be produced in spite of the fact that the project was achieved.

-) Project of dried batteries :

The II° Plan wanted to produce about 16.000 batteries towards the end of 1970. Effectively 25.000 batteries were produced, this is to say that this goal was reached in a proportion exceeding 150%.

-) Project of steel rollings

The II° Plan wanted to produce about 100.000 tons of steel rollings towards the end of 1970. The project was achieved, but any quantity could not be produced since effective production started only by end 1970.

-) Project of water and electricity meters :

This project was 100% achieved : about 50.000 meters of each kind were fabricated.

-) Project of dried onions :

The II° Plan aimed at producing 4.000 tons of dried onions in slices or in powder. The project was achieved but the goal was not realized since effective production did not start yet.

-) Project of petroleum exploitation :

The II° Plan wanted to prospect by gravity a surface of about 4.000 m². This goal was achieved in a proportion of about 250%. As for the topographical works by refractory method, the goal of the II° Plan was achieved in a proportion of about 80%.

The II° Plan aimed at digging 49 productive wells, the global depth of which was estimated to about 100.000 m. The effective proportion realized was about 120% of this goal. Moreover, 9 exploratory wells were digged during the Plan, meeting by 100% one of its major aims.

The II° Plan aimed at realizing by end 1970, a total production of about 5 million tons of crude oil per year.

Actually, in 1970 the production overpassed slightly 4.000 tons: this is to say that this goal was realized by about 80%. By the same, the refining capacity of the single oil refinery in the country could be increased : at present, the refinery can deal 2.7 million tons of local oil per year.

-) The Electricity Projects :

The II^o Plan aimed at producing by 1970 a total electric energy of about 900 MW/h. However, effective production in the said year did not overpass 650 MW/h : this is to say that this goal was realized by about 70%. As for the individual consumption of energy, this has raised from 108 KW/h in 1966 to about 150 KW/h in 1970.

c) Works achieved in the Euphrates project during The Years of the II^o Plan

In vertue of the major priority allocated to this project by the Government (in fact, this project is considered as priority n^o 1 of the whole country), work went on very fast.

As far as the Dam (as such) is concerned, all the installations assisting the constructions were achieved :

such as the concrete mill, the sorting of pebbles, the central repair yards, the central fuels stores, the injection centres, the energy centre, the research centre, the transformation station 220/35/6 KV together with a line of 220 KV energy transportation (this line is connecting Aleppo to Tabqa - the habitation city- and is 154 kms long), installation of 9 dredgers as well as 3 floating cranes. By the same, about 50% of the work in installation of 2 auxiliary pumping stations was achieved. As for the main installation, all the rocky and sandy digging works could be achieved.

With regard to the habitation-city, 25 villas, 1018 apartments, 825 houses, 20 huts, 6 schools, a commercial market, a restaurant with bar and swimming-pool were built.

The General Administration for the Development of the Euphrates Basin has achieved 41% of the Wadi Faïd irrigation and drainage project, 95% of civil engineering works at Kuderane pumping station; 13.5% of the siphons and canals net in the areas of Salhabiat, Hamrat and Balikh. The feasibility study concerning the project of drainage and irrigation of the 2 Souediyeh pumping stations, has been terminated.

In addition, agricultural tests were carried out on the farms crops, and new brands were introduced in the agricultural programmes in order to meet the requirements of the farms. A laboratory was installed for the analysis of soil, insects and plantations' diseases, also, a feasibility study was elaborated for the installation of a cows breeding station, and for the exploitation of the dam's reservoir in fish-breeding. The field study of the pilot habitation-units, and the social and statistical survey of both the pilot-project and the reservoir areas were terminated. By the same, sanitary, cultural and guidance services were provided for these 2 latter areas.

The II^o Five-Year Plan has allocated a credit of 650 million S.P. for this project. Out of this credit, an amount of 378 million S.P. was effectively spent during the years of the Plan. This is a proportion of 57%.

d) Transport and Communications :

-) Asphalted roads :

The II^o Plan aimed at increasing the length of the asphalted roads net by about 3780 kms. The effective increase during the four first years of the Plan reached 1398 kms. Improvement of great number of existing roads has consumed the major part of the credits allocated in the Plan.

-) Paved roads :

The II^o Plan wanted to increase the paved roads by 207 kms, i.e. a proportion of 40%.

-) Bridges :

In this field, the aim was fully accomplished by the construction of 2 bridges on the Euphrates river, one bridge on the Orontes river, one bridge on the Nahr-El-Kibir-ElChemali river, and one bridge on the Khabour river at Hassakeh-city.

-) Railways :

The II^o Plan wanted to install 785 kms of railways in the country. Till end 1969 only 292 kms were installed, i.e. a proportion of 37%.

Moreover, the achieved parts could not be fully exploited because of the lack of the necessary locomotives and wagons. As for the renewal of the existing railroads, nothing was done in this respect during the years of the Plan.

-) Harbours and light-houses :

The II^o Plan aimed at increasing the capacity of harbours and at achieving the Tartous harbour. The Plan aimed as well to construct some small fishing ports.

The major part of these goals was realized. Actually, the port of Latakia has been equipped with machinery and equipment necessary to increase its capacity; the port of Tartous is able to receive the biggest ships; the port of Arrouad has been completed for the benefit of fishing and excursions; finally, the port of Jableh for fishing and excursions is almost completed.

-) Radio and T.V. :

The II^o Plan aimed at having the Voice of Syria reaching all the areas of the Arab Home as well as some foreign countries. The Plan wanted also to extend the Syrian T.V. to cover all the country. In this field the existing broadcasting stations were increased by 3 new stations. By the same, the costal area, the northern area and a part of the eastern area have got TV connexion with the capital, after the construction of the station Nabi Matta. However, the broadcasting station of Hassakeh-city could not be built.

-) Air Transportation :

According to the stipulations of the II^o Plan, the Syrian Arab Airlines has been equipped with 2 Caravelles. The landing strips of both Aleppo and Deir-Ezzor airports were repaired and reinforced.

Syrian airports were equipped with telecommunications and aeronautical navigation equipment. However, these achievements were much below the required level and did not exceed the proportion of 10%.

Concerning the new International Airport of Damascus, its construction was completely achieved, apart some installations which will be completed during the III^o Plan. The airport can by now host the biggest jet planes. The credits allocated to this project were 145.186 million S.P., out of which 130.595 million S.P. were effectively spent till end 1970 : This is a proportion of 90%

-) Communications and Telecommunications

The II^o Plan wanted to improve and develop P.T.T. services by increasing the existing number of telephone lines till 80.000 and by installing number of half -automatic telephone-exchange units. Only 36.000 lines and several telephone-exchange units (comprising 2730 numbers) were installed. One telephone-exchange unit for automatic calls between cities was created, 30 cable apparatuses were purchased and 30 telex lines, out of which 3 international, were installed. Credits allocated to this end were 73.777 million S.P., out of which 59.139 million S.P. were effectively spent till end 1970 : this is a proportion of 80%.

e) Sector of Services

A - Sanitary services

The 2nd Plan wanted mainly to achieve the four hospitals of Aleppo, Hama, Hassakeh and Raqqa, in addition to the extension of the mental diseases hospitals of both Damascus and Aleppo. The Plan aimed also at achieving the tuberculosis hospitals of Damascus and Aleppo, as well as the Tall Hospital. The credits allocated for the completion of these hospitals reached 23.476 million S.P., out of which only 5.832 million S.P. were effectively spent till end 1970. This is a proportion of 25%.

However construction of these hospitals has started during the 1st Five Year Plan, in 1961, and it was foreseen to increase the number of beds by 1.300 beds.

These hospitals were not completed because of several reasons: the lack of preliminary studies which led to re-study the plans and modify them during the 2nd Five Year Plan (though their skeleton was achieved) - the lack of raw materials in the markets - the lack of specialists in public works - the presence of several contractors for the same project - the governmental and administrative bureaucracy in approving the contracts. All these factors have contributed in delaying implementation.

In 1970 a contract was signed with a French firm for the equipment of 4 hospitals. Construction of the Hama hospital was achieved, and its equipment started.

Concerning tuberculosis hospital at Harasta, this was taken by the Army, and thus, was not used for the purpose for which it was initially built. On the other hand the tuberculosis hospital of Aleppo was achieved, and its equipment started. Concerning the Tall Hospital, the matter is pending awaiting the agreement to be concluded between the contracting firm and the Ministry of Health.

The II^o Plan included also the purchase of 5 mobile sanitary units to provide sanitary services to the rural and distant areas. However, the Ministry could not achieve this goal due to difficulties encountered as far as importation is concerned.

A credit of 31.328 million S.P. was allocated to this sector, out of which 6.130 million were effectively spent till en 1 9 7 0 : this is a proportion of 19.57%

B - Educational Services :

Industrial schools were inaugurated in all the counties in which such schools did not exist earlier. Concerning the educational buildings, a credit of 30.750 million S.P. has been allocated, out of which 28.922 million S.P. were effectively spent till end 1970 : this is a proportion of 94%.

This comes in addition to the amounts spent by the Popular Work for building schools in the villages : these amounts were estimated to 14 million S.P. for the same duration. 25 primary and preparatory schools comprising 339 sections were achieved. By the same 72 different schools comprising about 828 sections were completed by 1970, in addition to 35 schools comprising 583 sections and 3 industrial schools at Hama, Lattakia and Deir-Ezzor. In spite of the above, the Administration could not meet the great extension which took place in the different teaching stages, and particularly the primary stage. That is why the Ministry found itself obliged to apply a half attendance system in all the teaching stages. During implementation, the Administration had to face a lack of credits, though the budget for schools building was much beyond the credits allocated, and though it has contributed by about 50 million S.P. in the investment budget.

As for the Universities, a credit of 25.345 million S.P. has been allocated to Damascus University, out of which only 6.317 million S.P. were effectively spent till end 1970 : this is a proportion of 25%. This is due to the fact that credits allocated for Universities on beginning of the Plan did not exceed 2.470 million S.P. Then the Plan was amended in 1969 by adding some credits coming from the savings of the Scientific Plan and also from the East German loan for development of Universities. However it was too late to start executing projects, though the University was in urgent need for buildings since the number of its students reached 30.000. During the II^o Plan, buildings of both Faculties of Chemistry and Civil Engineering were achieved. Amphitheaters are almost completed and the Administration went forward executing the Faculty of Physics. By the same, construction of the new Faculty of Agriculture started.

Concerning the Aleppo University, credits allocated during the Plan reached 25.475 million S.P. out of which 17.550 million S.P. were available since the beginning of the Plan. Thus, the Aleppo University could, since the beginning of 1966 start executing big number of projects. The most important of these are : construction of the Faculty of Law and the building of thermic and electronic machinery, execution of the major part of the middle phase of the new Faculty of Medicine, construction of the skeleton of the Faculty of Sciences, completion of the building of

the Faculty of Agriculture as well as the University Rectorate, starting the execution of the hydraulic laboratories; this in addition to the new Faculties which were created such as the Faculty of Economic Sciences, the Faculty of Medicine, the Faculty of Sciences, the Faculty of Languages and the Veterinary Faculty.

Expenses on this latter University reached by 1970 about 11.740 million S.P. : this is a proportion of 46%.

Thus expenditures on projects in the educational sector reached about 47 million S.P.

C) Cultural, Touristical and Guidance Services

Projects of the Ministry of Culture were very restrained during the 2nd Five-Year Plan : appropriation of Al-Hamra Theater in Damascus - some cultural units - starting the execution of the Public Library in Damascus.

The total expenditures of the Ministry till end 1970 reached about 834.000 S.P. Such small credits did not permit any extension in the activities of this Ministry, either in the fields of composition and translation or in the field of illiteracy, and neither in the field of editing the "Arab Heritage" nor in the fields of arts and theaters.

Concerning the Public Tourism Administration, a credit of 5 million S.P. was allocated for the creation of number of touristical projects. The most important of these are : creation of a hostelry school, construction of 2 touristical hotels, execution of a touristical survey in the country. Implementation of major part of these projects was delayed.

At present the hostelry school is under preparation at the Qaboun Vocational Training Complex; the skeleton of the airport hotel was built, and a feasibility study is being carried out concerning the Mohajirin hotel; as for the touristical survey, offers of foreign firms are still under study.

The total expenditures on all the above projects till 1970 did not exceed 1.256 million S.P. : this is a proportion of 25%.

With regard to the General Directorate of Antiquities and Museums, the major part of its relevant projects was implemented, and specially restoration and archeological research. Proportion of expenditures reached 98%.

D - Services of Public Enterprises and Housing :

The 2nd Plan aimed at achieving great realizations in the field of drinking-water : the first is to provide water to villages having more than 500 inhabitants and to improve water in the villages having sufficient resources, and increase the proportion of beneficiaries of drinking water in villages not included in the sector of municipalities. Only part of these projects could be achieved, such as creation of big number of water drainage projects, digging of wells, construction of pumping stations and edification of reservoirs in the different counties. Credits allocated for this end reached 31.465 million S.P. out of which 20 million S.P. were effectively spent till end 1970 : this is a proportion of 63.5%.

Drinking waters in the independent Authorities

The 2nd Plan aimed at executing number of projects to provide drinking-water to the consumer. Credits allocated to these authorities reached 62.137 million S.P., out of which 37.978 million were effectively spent till end 1970, this is a proportion of about 61%. Among the projects carried out by the Water Authorities, let us mention the improvement of the main water delivery pipe, the digging of a reserve well, the study of the hydraulic basin and the main water delivery pipe of El-Figeh sources.

In Aleppo, the Water Authority has achieved the construction of the major part of the 2nd water delivery pipe which should increase the quantity of waters drained towards Aleppo-city, reservoirs were built as well as buildings for the filtering of waters in the 2nd station, and finally number of small projects necessary for the good use of waters.

At Homs, the Water Authority started implementation of the project of conveying the waters of Aïn Tannour towards the city in order to spare the use of the Orontes river waters.

Finally, in Lattakia, conveying the waters of the Sinn-river towards the city is in its final stage.

Domestic Transportation:

The 2nd Plan aimed in the field of transport to provide number of busses for the counties, and to take the auxiliary measures to solve the transport crisis in the cities. The Plan's objectives were effectively achieved since 250 busses were purchased and splitted among the counties. However this did not solve radically the crisis, because other parallel measures should have been taken, such as the amendment of the schools and administrations time-tables, since slight divergences could have the existing pressure at certain hours of the day avoided.

Another reason is that the private sector did not import any new busses. A further reason also is the inadequacy of the imported busses with the extension of some cities and the increase of their inhabitants in a scale exceeding the foreseen proportions due to the domestic immigration, this in addition to other social reasons.

Housing :

According to the 2nd Plan, the Private Sector was entrusted with the major part of executing the housing plan. This led to allocate 46 million S.P. to the Public Housing Authority, out of which 22.949 million S.P. were effectively spent till end 1970.

The reasons were financial connected with the budget, the delays in the notification of orders, abstention of some contractors from participating in tenders since they would not have been able to meet their responsibilities due to the lack of some building materials and the increase of their prices, and finally because of the lack of sufficient technical and administrative cadres at the Public Housing Authority.

In addition, the number of houses built by the private sector is estimated to 40.000 the value of which is 600 million S.P. In spite of these figures, the private sector could not meet all its tasks because of the following reasons :

- 1 - The permanent increase of the lands prices was the main reason of the raise in price of te houses; also the inability of the State to pruchase big number of urban areas in the city of Damascus where the housing crisis is the most sharp.
- 2 - The creation of the Realestate Bank did not give the expected results because of its high interests and the complexity of the pledges and guarantees required, and also because the Bank did not restrain its activities to loans for building new houses.
- 3 - The lack of building materials in the markets, and the permanent increase of the prices of these.
- 4 - The complicated administrative and financial measures to obtain a permit for construction.

Social Services and Works :

Concerning the improvement of the country-side, social centres were created and equipped. However, it has been noticed after several years of testing, that these centres could not achieve their main task, this is to reform completely the countryside. Rendering some social and sanitary services was all what these centres could do.

The guidance units for the fabrication of carpets have met big success during the 2nd Plan, and have produced big quantities of good quality carpets, which has revived in the countryside an old industry which was about to disappear. By the same, these units could provide work to the youth and could classify the Syrian wool.

This way opportunities were opened for the wool weaving industry which would stop the exportation of the raw whool abroad at derisory prices.

Social Services :

In this field, the 2nd Plan aimed at opening institutes for the improvement of social services in the country. Actually, the following institutes were created : Institute for the formation of vagrants, a workhouse, a vocational training institute for blind as well as an institute for deaf and dumb are under implementation.

Moreover an institute for the re-education of delinquents was created.

Some of these institutes met complete success in achieving their tasks, but others could not reach their objectives due to reasons and considerations prevailing in the country.

However sufficient priority was not given to these projects in spite of the extension of the role displayed by the public sector in different fields and the restriction of the role of the private sector which much contributed previously by gifts and aids. This lack was never met by the State.

Industrial work :

This activity includes culture programmes the goal of which is the creation of syndical institutes aiming at providing the workers with working, syndical and national culture, as well as creating workers syndical administrations. This goal was realized by the creation of a central institute and preparatory institutes in some counties, in which some syndicalists were graduated.

In the field of agricultural work, the Central Peasant Institute of March was inaugurated, as well as other preparatory peasants institutes in all the counties. Several cycles were completed graduating syndicalists.

Services of Public Administration

This Administration comprises the projects of governmental buildings supervised by the Ministry of Public Works.

Were achieved : the Justice Palace of Aleppo, the Central Jail of Aleppo, governmental complexes, Aleppo Public Garden, and a big part of the hospitals buildings. Reasons for delays in the implementation of these projects are mentioned above.

The Scientific Plan :

Projects of this plan had comprised missions, expert-services, and fellowships. Concerning missions not one was delegated till end 1968 and it was satisfied with the fellowships offered by friendly countries.

The first mission took place in 1969. This delay has seriously affected some of the projects of governmental bodies. It has been also noticed that many bodies having requested the dispatch of missions for their profit did not tie themselves to recruit these cadres after their return. As a result of this, several cadres were not employed by the bodies which have sent them on missions.

The number of experts who served in the country was double than foreseen in the Scientific Plan, because their arrival was not subjected to conditions on one hand, and because some administrations were using

expert-services following personnal agreements and without any coordination or previous planification, on the other hand.

Different teaching equipment was purchased for an amount of 1.095 million S.P. for the Ministry of Education and the Damascus University. By the same, a cobalt apparatus for curing by rays the ganglionic diseases was purchased for the benefit of Al-Mouassat Hospital.

B - DEVELOPMENT OF PLANNING AND STATISTICS SYSTEM
=====

During the years of the 2nd Five-Years Plan, introduction of planning in the country was permanently increasing and developing, taking into consideration scientific basis carefully selected and giving full possibility for the scientific use of available human and material resources of the country, in order to realize a quick economic development.

For this end has the State given a particular attention to the formation of planning and statistics cadres, and to the reinforcement of these by providing them with all the means necessary to enable them to face their important tasks.

1 - The Supreme Planning Board

The Supreme Planning Board was reorganized as per legislative decree n° 81 for the year 1968.

Coordination between the works of this Board and those of the Council of Ministers (and of the different sub-committees of the latter) was realized by having the presidents of these committees represented in the Supreme Planning Board. Full powers were given to the latter for determining and studying the plans.

2 - The State Planning Commission

The State Planning Commission was created as being the technical body of the Supreme Planning Board. This Commission was entrusted with the conduct of the national economy in coordination with the relevant Ministries and other governmental bodies concerned. By the same, planning organs were created in almost all Ministries and Administrations, these being relevant technically to the State Planning Commission and administratively to their own bodies. Also directorates of regional planning started to exist in the different areas of the country.

3 - The Central Bureau of Statistics :

The Central Bureau of Statistics was created by legislative decree n° 87 for the year 1968 as an autonomous body relevant directly to the Presidency of the Council of Ministers. The Bureau's task was to install a global and unified system of statistics in the country, which should enable the Supreme Planning Board, the Council of Ministers and the State Planning Commission to fully exercise their tasks of conduct and planning the national economy. By the same, the Bureau was entrusted with the technical supervision of all the statistics organs of the State.

It has to be mentioned that the Bureau could execute number of important tasks out of which we underline the important population census carried out in september October 1970. Let us mention also the Computers Centre created to facilitate the duties of the Bureau.

C - GLOBAL ACCOUNTS OF THE 2ND PLAN
=====

1 - Formation of the permanent capital

The country could not realize its objectives of formation of a global permanent capital but in a proportion of about 70% for the whole duration of the years of the Plan.

It has to be mentioned that the Public Sector had the biggest share in the formation of this capital, the estimations of which are around 2.300 million S.P.

Let us mention as well the continuous decrease of the private sector's activities, while these of the public sector did not stop increasing from year to other.

2) - Consumption of inhabitants

It has to be mentioned also that the effective average yearly increase of the population is about 33 o/oo while the 2nd Plan has foreseen an average increase of 22 o/oo. This is to say that the average consumption per habitant did not stop decreasing during the years of the Plan.

Let us mention also the continuous increase of the prices and the cost of life in general.

3 - Governmental consumption

This has not exceeded the provisions of the Plan : at the contrary, the different measures of restriction of governmental expenditures were in force. However the war of June 1967 (which was not foreseen in the Plan) overloaded heavily the governmental consumption.

4 - National Income

It has been established that the effective development of the national income could not follow ~~the~~ course traced for it in the 2nd Plan : actually the effective raise in 1970, versus the basic year was in the proportion of 28%, while the Plan has foreseen it to be 40%.

However, should we take into consideration the different sectors (public as well as private) contributing in the evolution of the national income, it can be easily noticed that the country could realize a proportion of about 90% of the objectives of the 2nd Plan in this field.

5 - Imports and Exports, Services and Balance of Payment

The country has overpassed by 5% the provisions of the 2nd Plan in the field of exports; in the same time it has overpassed by 10% the provisions of this Plan in the field of imports as well. This proves the increase of the economic relations with the outside world in a proportion which is about the highest in the world.

This has contributed to increase the deficit of the commercial balance, the accumulated total of which during the years of the Plan exceeded largely 2 billion S.P. The major part of this deficit was recovered by the export of services and by the transferable payments, such as the oil dues, the transfers of expatriated and other similar dispositions.

In addition, an important part must have been covered by increasing the debt of the State towards abroad : this is to say by the way of the deficit in the balance of payment. This deficit was estimated in 1968 to about 80 million S.P. It has increased in 1969 to about 160 million S.P. , and went on increasing so to reach about 165 million S.P. in 1970.

Thus we come to the conclusion that the total deficit of the balance of payment during the 3 last years of the Plan exceeded 400 million S.P.

The Prices

The 2nd Five -Year Plan has known a general raise in the prices.

The raise in prices of articles of retail selling in Damascus alone was about 20%, and in the food-stuffs it exceeded 25%.

As for articles subject of big selling, the raise in prices of these was about 40% with regard to foodstuffs, and over 30% with regard to building materials. Obviously this reflects partly the monetary inflation during the years of the Plan.

7 - Difficulties of the Home market

During the years of the 2nd Plan, and specially during the last years of the Plan, the country has known sharp crisis of supply of certain materials, such as iron bars, wood, concrete, spare parts, butter and others...

By the same, an increasing smuggling activity has been noticed, due mainly to the absence of products from the market, or to the bad quality of the existing products, or finally to the big discrepancy in prices of these products in the country as compared with the neighbouring countries.

CONCLUSION

=====

To conclude this study, we want to underligne the following three elements :

- 1 - The Syrian Arab Republic which started only few years ago introducing scientific planning in its economic development cannot realize its very ambitious objectives of economic development unless by developing its planning and statistics system. Efforts so far done in this respect are very loudable and more than encouraging.
- 2 - In 1971, the country has started its 3rd Five-Year Plan, which has been long eleborated by a team of competent people representing all the economic and social sectors in the country. One can therefore hopes that many mistakes, due mainly to the absence of necessary cadres, can be certainly avoided during the implementation of the 3rd Plan.
- 3 - Apart important unforeseen events (wars or natural catastrophes) it is expected that the problems of economic inflation which took place during the 2nd Plan, can be avoided.

To this will certainly contribute the fact that the country has recently re-opened itself towards other Arab and Foreign countries, while it has isolated itself almost completely during the last years of the 2nd Plan.

All leads to hope that during the 3rd Five-Year Plan, the country will be able to cover its accumulated deficit in its balance of payments, and implement the major part of the projects foreseen for the years 1971 - 1975.

-o-o-o-o-o-o-o-o-o-o-o-o-o-o-

Syrian Documentation Papers
P.O.Box 50320 - Phone: 286769
Beirut - Lebanon

INTRODUCTION

EVALUATION DES REALISATIONS DU
DEUXIEME PLAN QUINQUENNAL POUR LE DEVELOPPEMENT
ECONOMIQUE ET SOCIAL EN REPUBLIQUE
ARABE SYRIENNE
(1966 - 1970)

L'année 1971 marque une date importante dans l'économie de la Syrie. En effet, c'est au début de cette année que se termine le II^e Plan Quinquennal pour le Développement Economique et Social (1966 - 1970) et que commence le III^e Plan (1971 - 1975).

Aussi avons nous considéré qu'il était extrêmement nécessaire de faire à cette occasion l'évaluation des achèvements du II^e Plan.

Cette évaluation est faite par une équipe d'experts et notre rôle s'est borné à collecter les différentes informations et rapports, et à les réunir ensemble pour sortir le présent ouvrage.

./.

EVALUATION DU II^e PLAN QUINQUENNAL

Pour faire l'évaluation du II^e Plan Quinquennal pour le Développement Economique et Social (1966-1970), nous nous proposons de parcourir :

- 1) L'exécution des projets de ce Plan,
- 2) Le Développement du système de Planification et de statistiques dans le pays,
- 3) Le Développement des comptes globaux du Plan.

./.

A. SITUATION VERS LA FIN DE 1970
DES PROJETS COMMENCES DURANT
LE DEUXIEME PLAN
=====

a) Secteur de l'Agriculture

Le nombre des projets du Secteur de l'Agriculture durant les années du II^e Plan a atteint 53 projets dont le total d'investissement a été estimé à près de 300 millions de livres syriennes. Sur ce total, une proportion d'environ 40% a été effectivement dépensée.

22 projets ont été complètement achevés : il s'agit des projets de boisement, d'élevage des ovins des nomades, des centres de recherches des tabacs, des laboratoires agricoles et vétérinaires, deux stations pour l'élevage des bovins au Ghab et à Deir-Ezzor, des laboratoires de coton, les quarantaines, 6 écoles d'agriculture et autres.

Dans le domaine de l'irrigation et de la bonification des terres, le projet du Rouge a été effectivement achevé ainsi que le projet d'irrigation du Yarmouk, le projet d'irrigation du Sinn, le projet de protection de Homs contre les torrents, le projet d'appropriation des terres de l'Oronte Supérieur afin d'agrandir le lac de Kattineh,

./.

la construction d'un siphon sur le canal d'irrigation Homs-Hama, le projet d'irrigation et de drainage du Manajir, le projet de rectification du cours du fleuve Jaghjagh, plus de 20 petits barrages dans la Badia, dont la capacité totale dépasse 35 millions de m³, et l'achèvement du projet du Ghab - Acharné.

Quant aux projets qui n'ont pu être achevés, il s'agit des projets de recherche agricole, la construction des silos de grains, l'exploitation du Bassin de l'Euphrate (projet qui fut introduit au Plan en 1960.), ainsi que les deux projets du Ghab et du Rouge en ce qui concerne l'exploitation agricole.

b) Secteur de l'Industrie, de la Métallurgie, et de l'Energie et des Combustibles

Les crédits octroyés à ce secteur durant les années du II^e Plan ont atteint 550 millions de livres syriennes. Sur ce total, une proportion de près de 70% a été effectivement dépensée jusqu'à la fin de 1970.

Dans le secteur du pétrole, près de 550 millions de livres syriennes ont été effectivement dépensés jusqu'en 1970.

./.

Dans le Secteur de l'Energie, près de 150 millions de livres syriennes ont été effectivement dépensées jusqu'en 1970.

Quant aux objectifs de la production, on peut énumérer les réalisations de ce Secteur comme suit :

-) Projet d'Exploitation des Phosphates

Le II^o Plan avait pour but d'extraire environ 200.000 tonnes par an de phosphates.

Jusqu'à vers la fin du Plan, cet objectif n'a pu être achevé. La continuation de ce projet est prévue dans le III^o Plan.

-) Projet d'Exploitation du Sel Gemme

Le II^o Plan avait espéré produire environ 30.000 tonnes par an de sel gemme.

A cause de plusieurs retards survenus lors de l'exécution de ce projet, aucune quantité n'a pu être produite vers la fin du Plan.

La réalisation de ce projet a été maintenue dans le III^o Plan.

-) Projet des Engrais Azotés

Le II^o Plan a voulu produire 200.000 tonnes par an d'engrais azotés. Par suite de sérieux différents avec la société italienne contractante, aucune quantité n'a pu être produite, bien que le projet ait été achevé.

-) Projet des Batteries Sèches

Le II^o Plan a voulu produire environ 16.000 batteries vers la fin de 1970. Effectivement 25.000 batteries ont été produites, c'est-à-dire que le but a été atteint dans une proportion excédant 150%.

-) Projet des Barres de Fer

Le II^o Plan a voulu produire environ 100.000 tonnes de barres de fer vers la fin de 1970. Le projet fut achevé mais aucune quantité ne fut produite car la production n'a effectivement commencé que vers la fin de 1970.

-) Projet des Compteurs d'Eau et d'Electricité

Le projet a été achevé à 100% : près de 50.000 compteurs ont été fabriqués de chaque espèce.

-) Projet des Oignons Asséchés

Le II^o Plan a voulu produire près de 4.000 tonnes d'oignons asséchés sous forme de tranches ou de poudre.

Le projet fut achevé, mais toutefois, le but n'a pu être réalisé car la production effective n'a pas encore commencé.

-) Projets d'Exploitation du Pétrole

Le II^o Plan a voulu prospecter par gravité une surface d'environ 4.000 m². Ce but fut atteint dans une proportion de 250%.

Quant à la topographie par méthode réfractaire, le but exprimé par le deuxième Plan fut réalisé dans une proportion de 80%.

Le II^o Plan a voulu forer 49 puits productifs dont la profondeur globale a été estimée à près de 100.000 m. La proportion effective réalisée a atteint ce but dans une proportion de 120%.

De plus, 9 puits d'exploration ont été forés durant les années du Plan, ce qui répond à 100% à l'une des exigences du II^o Plan.

Le II^e Plan a voulu atteindre une production totale d'environ 5 millions de tonnes de pétrole brut en 1970.

Effectivement, la production atteinte en 1970 a dépassé de près 4.000 tonnes : c'est-à-dire ce but a été réalisé dans une proportion de plus de 80%.

De même la capacité de raffinage de l'unique raffinerie de pétrole dans le pays a pu être augmentée : actuellement la raffinerie peut traiter 2,7 millions de tonnes de pétrole local par an.

-) Les Projets de l'Electricité

Le II^e Plan a voulu atteindre en 1970 une production totale d'énergie électrique estimée à environ 900 MW/h. Toutefois, la production effective en 1970 n'a pas dépassé les 650 MW/h, c'est-à-dire, ce but n'a été atteint que dans une proportion d'environ 70%.

Quant à la consommation individuelle de l'énergie, elle s'est accrue de 108 KW/h en 1966 à environ 150 KW/h en 1970.

c) Travaux achevés dans le Projet de l'Euphrate
durant les années du II^e Plan Quinquennal

Vu la grande priorité accordée par le Gouvernement à ce projet (de fait ce projet est considéré comme étant la première priorité sur le plan national), le travail avance d'une façon accrue.

En ce qui concerne le barrage proprement dit, toutes les installations qui sont de nature à faciliter la construction ont été achevées : tels l'usine de béton, de triage de cailloux, les chantiers centraux de réparation, les dépôts centraux des combustibles, les centrales d'injection, la centrale d'énergie, la centrale des recherches, la station de transformation 220/35/6 kV avec une ligne de transport de l'énergie de 220 kV (cette ligne relie Alep à Tabqa - la ville d'habitation - et à une longueur de 154 kms), l'installation de 9 saupoudroirs, ainsi que trois grues flottantes. Egalement environ 50% des travaux d'installation des deux stations auxiliaires de pompage ont été achevés. Quant à l'installation principale, tous les travaux de forage sabloneux et rocheux ont pu être achevés.

./.

En ce qui concerne la cité d'habitation, on a construit 25 villas, 1018 appartements, 825 maisons, 20 barraques, 6 écoles, un marché commercial, un restaurant avec club et piscine.

L'Etablissement Public pour l'Exploitation du Bassin de l'Euphrate a achevé 41% du projet d'irrigation et de drainage du Wadi Faïd, 95% des travaux de génie civil de la station de pompage de Kudérane, 13,5% du réseau de cannaux et de siphons dans les régions de Salhabiat, Hamrat et Balikh. L'étude nécessaire au projet d'irrigation et de drainage des deux stations de pompage de Souédié a été également établie.

Par ailleurs des essais agricoles ont été effectués dans les fermes sur les récoltes, et de nouvelles qualités ont été introduites dans les programmes de l'agriculture pour compléter les besoins des fermes.

Un laboratoire pour l'analyse de la terre, des insectes et des maladies des plantes a été installé, et l'étude d'une installation de station d'élevage des bovins et de l'exploitation du lac de retenue du barrage pour la pisciculture, a été établie.

./.

L'étude sur le terrain des habitations-type et le levé social et statistique ont été terminés pour la région à inonder et le projet pilote.

Les services d'orientation, culturels et sanitaires ont été également apportés pour la région à inonder et le projet pilote.

Le II^e Plan Quinquennal a prévu un crédit de 650 millions de livres syriennes pour ce projet, dont près de 378 millions de livres syriennes ont été dépensées, c'est-à-dire 57%.

d) Transport et Communications

-) Routes Asphaltées

Le deuxième Plan a voulu réaliser une augmentation dans la longueur du réseau routier asphalté devant atteindre 3.780 kms. L'augmentation effective durant les 4 premières années du Plan a atteint environ 1.358 kms, l'amélioration et l'élargissement d'un grand nombre de routes ayant occupé une grande partie des exploitations réservées au Plan.

-) Routes Pavées

Le II^e Plan a voulu augmenter de 520 kms les routes pavées. La réalisation effective a été d'environ 207 kms, c'est-à-dire dans une proportion de 40%.

./.

- Ponts

Dans ce domaine le but a été totalement atteint par la construction de deux ponts sur le fleuve de l'Euphrate, d'un pont sur l'Oronte, d'un pont sur le Nahr-El-Kibir-El-Chemali, et d'un pont sur le Khabour à Hassaké.

- Chemins de fer

Le II^o Plan a voulu installer 785 kms de voies ferrées. Près de 292 kms ont été uniquement installés jusqu'en 1969, c'est-à-dire dans une proportion de 37%.

D'ailleurs, les parties achevées n'ont pu être totalement exploitées par suite du peu de locomotives et de wagons existants.

Quant au renouvellement du réseau ferroviaire existant, aucune modification valable n'a été effectuée durant les années du Plan.

- Ports et Phares

Le II^o Plan avait pour but d'augmenter la capacité des ports et d'achever le port de Tartous. Il visait également à construire de petits ports de pêche.

La majorite de ce but a été atteinte.
En effet, le port de Lattaquieh a été équipé en matériels et machines nécessaires à l'augmentation de la capacité;
le port de Tartous est apte à recevoir les paquebots;
le port d'Arouad a été achevé pour la pêche et les excursions,
et enfin, le port de Jablé pour la pêche et les excursions est sur le point d'être achevé.

-) Radiodiffusion et Télévision

Le II^o.Plan avait pour but de faire entendre la voix de la Syrie à toutes les régions et pays arabes ainsi qu'à certains pays étrangers.

Il visait également à étendre la télévision à toutes les parties du pays. Dans ce domaine on a pu réaliser une augmentation de 3 stations de diffusion.

Egalement, la région côtière, la région du Nord et une partie de la région de l'Est ont eu des relais de télévision avec la capitale, par la construction de la station de Nabi Matta.

Cependant, la station de diffusion de Hassaké n'a pu être construite.

./.

-) Transport Aérien

La Syrian Arab Airlines a été équipée de deux Caravelles conformément aux stipulations du Plan. Les terrains d'atterrissage des aéroports d'Alep, et Deir-Ezzor ont été réparés et renforcés.

Les aéroports syriens ont été équipés d'appareils de télécommunications et de navigations aériennes. Cependant, les réalisations ont été de loin inférieures au niveau requis et n'ont atteint que 10%.

En ce qui concerne le nouvel aéroport international de Damas, celui-ci a été complètement construit, sauf quelques installations qui seront achevées durant le III^e Plan Quinquennal. L'aéroport peut actuellement recevoir les plus gros avions à réaction.

Les crédits octroyés pour ce projet sont de 145.186 millions de livres syriennes, dont 130.595 millions de livres syriennes ont été environ dépensées jusqu'à la fin de l'année 1970, c'est-à-dire dans une proportion de 90%.

-) Communications et Télécommunications

Le II^e Plan a voulu améliorer et développer les services des P.T.T., et ce en augmentant à 80.000 le nombre des lignes téléphoniques et en installant un certain nombre de centrales automatiques.

36.000 lignes ont été uniquement ajoutées, et plusieurs centrales comprenant 2.730 numéros ont été installées.

Une centrale pour les appels automatiques entre les villes a été créée, 30 appareils de télégramme ont été achetés et 30 lignes de telex dont 3 internationales ont été installées.

Les crédits octroyés à cette fin étaient de 73.777 millions de livres syriennes, dont 59.139 millions de livres syriennes ont environ été dépensées jusqu'à la fin de 1970, c'est-à-dire dans une proportion de 80%.

e) Secteur des Services

A) Services Sanitaires

Le II^e Plan visait principalement à achever les 4 hôpitaux d'Alep, de Hama, de Hassaké et de Raqqa, en plus de l'extension de l'hôpital des maladies mentales de Damas et d'Alep.

Il visait également à achever les hôpitaux de tuberculose de Damas et d'Alep, et l'hôpital de Tell.

Les crédits octroyés pour l'achèvement de ces hôpitaux s'élevaient à 23.476 millions de livres syriennes, dont près de 5.832 millions de livres syriennes ont été dépensées jusqu'à la fin de 1970, c'est-à-dire dans une proportion de 25%.

./.

Cependant, la construction de ces hôpitaux a commencé durant le premier Plan Quinquennal en 1961 et il était prévu une augmentation du nombre des lits chiffrée à 1.300 lits.

La raison du non achèvement de ces hôpitaux est due à plusieurs facteurs, dont : le manque d'études préliminaires, ce qui a nécessité la reprise des études et la modification durant le deuxième Plan même après la construction de l'ossature - le manque de matières premières sur les marchés - le manque en spécialistes des travaux publics - la routine administrative et gouvernementale pour approuver les contrats - la présence de plusieurs entrepreneurs pour achever un même projet. Tous ces facteurs ont contribué au retard dans l'exécution.

En 1970, un contrat a été signé avec une société française pour l'équipement des quatre hôpitaux. La construction de l'hôpital de Hama étant achevée, on commencera par son équipement.

En ce qui concerne l'hôpital de tuberculose, l'hôpital de Harasta a été réceptionné par l'Armée et n'a pas été employé dans le sens pour lequel il a été bâti. Par contre, l'hôpital de tuberculose d'Alep a été réceptionné et son équipement a commencé en 1971.

Pour l'hôpital du Tell, l'affaire est en suspens en attendant l'accord qui doit intervenir entre la société supervisant sa construction et le Ministère de la Santé.

Le II^e Plan comprenait l'achat de 5 unités sanitaires mobiles pour assurer les services sanitaires dans les campagnes et les régions éloignées. Cependant, le Ministère n'a pu mettre en exécution ce projet par suite de difficultés relatives à l'importation.

Un crédit de 31.328 millions de livres syriennes a été octroyé à ce secteur, dont près de 6.130 millions de livres syriennes ont été dépensées jusqu'à la fin de 1970, c'est-à-dire dans une proportion de 19,57%.

B) Services Educatifs

Des écoles industrielles ont été ouvertes dans les Mohafazats qui n'en étaient pas pourvues.

En ce qui concerne les bâtiments de l'enseignement, un crédit de 30.750 millions de livres syriennes a été octroyé, dont près de 28.922 millions ont été dépensées jusqu'à la fin de 1970, c'est-à-dire dans une proportion de 94%.

Ceci en plus de ce qui a été dépensé par le Travail Populaire pour la construction d'écoles, dans les campagnes, évalué à 14 millions de livres syriennes dans la même période.

25 écoles primaires et préparatoires ont été achevées comprenant 339 sections.

Ont été également achevées, en 1970 : 72 écoles diverses dont le nombre des sections a atteint 828, en plus de 35 écoles ayant 583 sections et 3 écoles industrielles à Hama, Lattaquieh et Deir-Ezzor.

Malgré toutes ces créations, l'Administration n'a pu aller de pair avec les grandes extensions survenues dans les diverses étapes de l'enseignement, et surtout dans l'étape primaire. C'est pour cette raison que le Ministère s'est trouvé dans l'obligation d'appliquer un demi horaire dans toutes les étapes de l'enseignement.

Durant l'exécution, l'Administration a dû faire face au manque de crédits, bien que le budget qui lui était réservé pour la construction d'écoles soit de loin supérieur à ce qui lui a été octroyé et qu'elle ait participé pour près de 50 millions de livres syriennes au financement du budget de développement

./.

Quant aux Universités, un crédit de 25.345 millions de livres syriennes a été attribué à l'Université de Damas, dont près de 6.317 millions ont été dépensées jusqu'à la fin de 1970, c'est-à-dire dans une proportion de 25%.

Ceci est dû au fait que les montants accordés pour les Universités au début du Plan ne dépassaient pas 2.470 millions de livres syriennes. Puis le Plan fut modifié en 1969 ajoutant quelques montants provenant des économies du Plan Scientifique et du prêt allemand pour le développement des Universités.

Toutefois, il était trop tard pour exécuter des projets bien que l'Université ait un besoin urgent de bâtiments du fait que le nombre de ses étudiants a atteint 30.000.

Durant le II^o Plan, les bâtiments des Facultés de Chimie et de Génie Civil dans la Faculté d'Ingénieurs ont été achevés. Les amphithéâtres sont près d'être terminés et l'Administration a fait un nouveau pas vers l'exécution de la Faculté de Physique. Egalement a commencé la construction de la nouvelle Faculté d'Agriculture.

Pour l'Université d'Alep, les crédits ont atteint durant le Plan 25.475 millions de livres syriennes, après lui avoir attribué au début du Plan 17.550 millions de livres. L'Université d'Alep a donc pu dès le début du Plan exécuter un grand nombre de projets dont les plus importants sont : la construction de la Faculté de Droit et du bâtiment des machines thermiques et électroniques, l'exécution de la plus grande partie de l'étape moyenne de la nouvelle Faculté de Médecine, la construction de l'ossature du bâtiment des Sciences, l'achèvement du bâtiment de la Faculté de l'Agriculture ainsi que celui de la Direction de l'Université, le commencement de l'exécution des laboratoires hydrauliques; et ce en plus des nouvelles Facultés qui ont été créées telles que la Faculté des Sciences Economiques, la Faculté de Médecine, la Faculté des Sciences, la Faculté des Langues et la Faculté Vétérinaire.

Les dépenses pour les projets de cette Université ont atteint en 1970 près de 11.740 millions de livres syriennes, soit une proportion de 46%.

C'est ainsi que les dépenses pour les projets du secteur éducatif ont atteint près de 47 millions de livres syriennes

C) Services Culturels, Touristiques
et d'Orientation

Les projets du Ministère de la Culture se sont réduits durant le II^e Plan Quinquennal à l'appropriation de la salle du cinéma Hamra à Damas, et de quelques unités culturelles, ainsi qu'au commencement de l'exécution du projet de la bibliothèque publique à Damas.

Le total des dépenses faites par ce Ministère jusqu'à la fin de 1970 a atteint près de 834.000 livres syriennes. Les crédits minimes accordés à ce Ministère ne lui ont pas permis une extension dans tous les domaines de son activité que ce soit dans les domaines de la composition et la traduction, ou dans le programme de lutte contre l'analphabétisme ou dans le domaine de l'édition de "l'Héritage Arabe" ou dans les domaines des arts et théâtres.

Quant à l'Etablissement Public du Tourisme, un crédit de 5 millions de livres syriennes lui a été octroyé pour la création d'un certain nombre de projets touristiques, dont les plus importants sont : la création d'une école d'hôtellerie, la construction de deux hôtels touristiques et l'exécution d'un levé touristique dans le pays.

L'exécution de la majorité de ces projets a été retardée.

Actuellement, une école d'hôtellerie est en cours de préparation dans le groupe du Centre de Formation Professionnelle à Kaboun.

L'ossature de l'hôtel touristique de l'aéroport a été construite, et une étude est en cours pour l'hôtel de Mohajirin.

Quant au levé touristique, les offres présentées par les sociétés étrangères sont toujours en cours d'étude.

Les dépenses effectuées jusqu'en 1970 pour tous ces projets ont atteint près de 1.256 millions de livres syriennes, c'est-à-dire 25%.

Quant à la Direction Générale des Antiquités et des Musées, la majorité des projets ont été exécutés et spécialement la restauration et la recherche archéologique. La proportion des dépenses a atteint 98%

D) Services des Entreprises Publiques
et de l'Habitation

Le II^o Plan visait à de grandes réalisations dans le domaine des eaux potables, la première étant d'assurer l'eau aux villages de plus de 500 habitants et l'amélioration de l'eau dans les villages ayant des ressources suffisantes,

./.

augmenter la proportion des bénéficiaires de l'eau potable dans les villages n'entrant pas dans le secteur des municipalités.

Une partie de ces projets a pu être réalisée uniquement, tels la création d'un grand nombre de projets de drainage des eaux, le forage de puits, la construction de stations de pompage et l'édification de réservoirs dans les différents Mohafazats du pays.

Les crédits octroyés dans ce but s'élevaient à 31.465 millions de livres syriennes, dont près de 20 millions ont été dépensées jusqu'à la fin de 1970, c'est-à-dire dans une proportion de 63,5%.

Les Eaux Potables dans les Etablissements Autonomes

Le II^o Plan avait pour but d'exécuter un grand nombre de projets assurant l'arrivée de l'eau potable et pure au consommateur.

Les crédits octroyés à ces établissements étaient de 62.137 millions de livres syriennes dont près de 37.978 millions ont été dépensées jusqu'à la fin de 1970, c'est-à-dire dans une proportion de 61%.

Parmi les projets exécutés par les Etablissements des Eaux, on peut citer l'amélioration de l'amenée d'eau principale, le forage de puits de réserve, l'étude du bassin hydraulique et l'amenée principale des eaux de la Source de Figeh.

A Alep, l'Etablissement des Eaux d'Alep a achevé la construction d'une grande partie de la deuxième amenée d'eau, ce qui devra augmenter la quantité d'eau drainée vers la ville d'Alep, des réservoirs ont été construits, ainsi que des bâtiments pour le filtrage des eaux dans la deuxième station, et enfin un certain nombre de petits projets devant mener au bon emploi des eaux.

A Homs, l'Etablissement des Eaux de Homs a commencé l'exécution du projet d'adduction des eaux de Aïn Tannour à la ville, et ce pour se dispenser de l'emploi des eaux de l'Oronte.

Enfin à Lattaquieh, l'adduction des eaux du Sinn a atteint sa dernière étape.

./.

Transport Intérieur

Le II^o Plan avait pour but dans le domaine du transport, d'assurer un certain nombre d'autobus pour les Mohafazats du pays et de prendre les mesures auxiliaires pour aider à résoudre les crises du transport dans les villes.

Les objectifs du Plan ont été effectivement atteints du fait de l'achat de 250 autobus répartis sur toutes les Mohafazats.

Cependant, la crise n'a pas été résolue d'une façon radicale par l'importation de ces autobus, car d'autres mesures auraient dû être prises parallèlement à l'achat des autobus telles :

- la modification des horaires des écoles et des administrations en faisant de légers écarts, de façon à éviter la pression existante durant certaines heures de la journée,
- la non importation par le secteur privé de nouveaux autobus.
- l'insuffisance des autobus importés par rapport à l'extension de certaines villes et l'augmentation du nombre de leurs habitants dans des proportions supérieures à celles prévues par suite de l'émigration intérieure; et ce, en plus des autres raisons sociales.

Habitation

Le II^o Plan a laissé au secteur privé la majorité de la charge d'exécuter le plan d'habitation.

Ceci a eu pour résultat l'octroi de 46 millions de livres syriennes à l'Etablissement Public de l'Habitation, dont près de 22,949 millions de livres syriennes ont été dépensées jusqu'à la fin de 1970.

Les raisons sont d'ordre financier, reliées au budget et au retard dans la notification des ordres, l'abstention de certains entrepreneurs de participer à des adjudications ne pouvant faire face à leurs responsabilités par suite de manque de certains matériaux de construction et l'élévation de leurs prix, et enfin, par suite de la faiblesse des cadres techniques et administratifs de l'Etablissement Public de l'Habitation.

Par ailleurs, on évalue à 40.000 unités d'habitation, les constructions effectuées par le secteur privé, et dont la valeur est estimée à 600 millions de livres syriennes.

Malgré cela le secteur privé n'a pas atteint son but pour les raisons suivantes :

./.

- 1) La hausse excessive du coût des terrains a été la cause principale du renchérissement du coût des maisons et l'impuissance de l'Etat à achever un grand nombre des zones d'urbanisme dans la ville de Damas où la crise du logement est la plus aigue.
- 2) La création de la Banque du Crédit Foncier n'a pas donné les résultats attendus par suite de la hausse des intérêts qu'elle touche, la complexité des garanties et des gages, et par le fait qu'elle ne s'est pas limitée à des prêts pour la construction de nouvelles habitations.
- 3) Le manque des matériaux de construction sur les marchés, et la hausse continuelle de leurs coûts.
- 4) Les mesures administratives et financières complexes pour l'obtention de permis pour la construction.

Services Sociaux et Ouvriers

En ce qui concerne l'amélioration de la campagne, des centres sociaux ont été créés et équipés. Cependant, il a été remarqué après plusieurs années d'essais que ces centres n'ont pas pu réaliser la tâche essentielle qui leur incombait, c'est-à-dire celle de réformer entièrement la campagne.

Tout ce que ces centres ont pu faire, c'est de rendre quelques services sociaux ~~et~~ sanitaires dont la campagne était privée.

Les unités d'orientation pour la fabrication de tapis ont réalisé un succès pendant le deuxième Plan, et ont produit de grandes quantités de tapis de bonne qualité, permettant ainsi de reprendre une ancienne industrie répandue dans la campagne et qui allait disparaître.

Ces unités ont également assuré le travail à la jeunesse campagnarde et prouvé la possibilité de classifier la laine syrienne.

C'est ainsi que des horizons ont été ouverts pour l'industrie de la filature de la laine, permettant la non exportation brute vers les pays étrangers à des prix dérisoires.

Les services sociaux

Dans ce domaine, le deuxième Plan visait à l'ouverture d'instituts principaux pour l'amélioration des services sociaux dans le pays.

Effectivement, les instituts suivants ont été créés :

./.

Institut de formation des vagabonds, asile pour les infirmes, et un institut de formation professionnelle pour les infirmes, ainsi qu'un institut pour les sourds-muets sont en cours d'exécution. Par ailleurs, un institut pour la rééducation des délinquantes a été créé.

Certains de ces instituts ont obtenu un succès complet, en réalisant tous les objectifs visés. Par contre, d'autres instituts n'ont pas atteint leurs objectifs par suite de facteurs et considérations sociaux régissant dans le pays.

Cependant, la priorité nécessaire n'a pas été donnée à ces projets, malgré l'extension du rôle du secteur public dans différents domaines et la restriction du rôle du secteur privé qui contribuait largement par des dons et des aides. Cette lacune n'a pas été comblée par l'Etat.

Le Travail Industriel

Cette activité comprend des programmes de culture ouvrière ayant pour but la création d'instituts syndicaux visant à donner aux ouvriers la culture ouvrière, syndicale et nationale, ainsi que la création de directions syndicales ouvrières.

Ce but a été réalisé par la création d'un institut central et d'instituts préparatoires dans certains Mohafazats qui ont formé un certain nombre de syndicalistes.

Dans le domaine du travail agricole, l'Institut Central Paysan de Mars a été ouvert ainsi que des instituts préparatoires paysans dans tous les Mohafazats du pays. Plusieurs cycles ont été réalisés, formant des syndicalistes.

Services de l'Administration Publique

Cette administration groupe les projets de bâtiments gouvernementaux supervisés par le Ministère des Travaux Publics.

Ont été réalisés : le Palais de Justice d'Alep, la prison centrale d'Alep, et une partie des bâtiments des hôpitaux.

Les raisons du retard dans l'exécution de la majorité de ces projets ont été signalées antérieurement.

Le Plan Scientifique

Les projets de ce plan ont compris des missions, experts et bourses.

En ce qui concerne les missions, aucune n'a été déléguée avant fin 1968 en se contentant des bourses offertes par les pays amis. La première mission a eu lieu en 1969.

Ce retard a causé du tort à certains projets des organismes gouvernementaux. On a pu également constater que beaucoup d'organismes ayant demandé l'envoi de missions à leur profit, ne se sont pas chargés de reprendre ces cadres à leur retour de mission. Il en résulte que beaucoup de cadres n'ont pas été embauchés dans les organismes qui les ont envoyés en mission.

Le nombre d'experts délégués dans le pays a été environ le double de celui prévu par le Plan Scientifique, vu que leur arrivée n'est pas soumise à des conditions et que certaines administrations faisaient venir des experts par des accords de gré à gré sans aucune coordination ou planification préalables.

Différents équipements pour l'enseignement ont été achetés pour le Ministère de l'Education et l'Université de Damas pour la somme de 1.095 millions de livres syriennes. Un appareil pour le cobalt a été également acheté pour le traitement par rayons des maladies ganglionnaires, au profit de l'hôpital Mouassat.

B - DEVELOPPEMENT DU SYSTEME DE
 PLANIFICATION ET DE STATISTIQUES
 =====

Durant les années du II^o Plan Quinquennal, la planification dans le pays n'a cessé de se développer et de s'intensifier, en se basant sur des données scientifiques soigneusement établies, donnant plein cours à l'utilisation cérébrale des réserves matérielles et humaines du pays, afin de réaliser un développement économique rapide.

Dans ce but, l'Etat a dû porter une attention particulière à la formation des cadres de planification et de statistiques, et à renforcer ceux-ci afin de les doter des moyens qui leur sont nécessaires pour faire face à leurs importantes tâches.

1.- Le Conseil Supérieur du Plan

Le Conseil Supérieur du Plan fut réorganisé selon le décret-loi n^o 81 pour l'année 1968. La coordination entre les travaux de ce Conseil et ceux du Conseil des Ministres (et des différents Comités de celui-ci) fut réalisée en faisant représenter les Présidents de ces Comités dans le Conseil Supérieur du Plan. Pleins pouvoirs furent accordés à ce Conseil pour déterminer et étudier les plans.

./.

2.- La Commission de Planification de l'Etat

La Commission de Planification de l'Etat fut créée en tant que cadre technique du Conseil Supérieur du Plan. Cette Commission fut chargée de la gestion de l'Economie Nationale en coopération avec les différents Ministères et organes gouvernementaux concernés.

De même furent créés des organes de planification dans presque tous les Ministères et Etablissements, ceux-ci se rattachant techniquement à la Commission de Planification de l'Etat, et administrativement à leurs propres directions.

Egalement on a commencé à créer des directions de Planification régionales dans les différentes régions du pays.

3.- Le Bureau Central des Statistiques

Le Bureau Central des Statistiques fut créé par le décret-loi n° 87 de l'année 1968 en tant que cadre autonome se rattachant directement à la Présidence du Conseil des Ministres. Le Bureau fut chargé d'installer dans le pays un système global et unifié de statistiques, de nature à permettre au Conseil Supérieur du Plan ainsi qu'au Conseil des Ministres et à la Commission de Planification de l'Etat d'exercer pleinement leurs travaux de planification et de gestion de l'Economie Nationale.

De même, le Bureau fut chargé de superviser techniquement tous les organes de statistiques de l'Etat?

Il est à noter que ce Bureau a pu exécuter nombre d'importants travaux dont nous mentionnons l'important dénombrement de la population qui eut lieu en septembre - octobre 1970.

Mentionnons aussi le Centre de Calcul Electronique créé pour faciliter les tâches du Bureau.

C - COMPTES GLOBAUX DU II^o PLAN

=====

1.- Formation du capital fixe

Le pays n'a pu réaliser ses objectifs de formation d'un capital global fixe que dans une proportion d'environ 70% pour la totalité des années du Plan.

Il est à noter que le Secteur Public eut la plus grande part dans la formation de ce capital, dont les estimations sont d'environ 2.300 millions de livres syriennes.

Mentionnons également la diminution continue des activités du Secteur Privé alors que celles du Secteur Public n'ont cessé de croître d'une année à l'autre.

2.- La consommation des habitants

Il est à noter que la moyenne d'accroissement annuel effectif de la population a été d'environ 33 o/oo, alors que le II^o Plan a prévu un accroissement de 22 o/oo.

Ceci veut dire que la consommation moyenne par habitant n'a cessé de décroître durant les années du Plan.

Mentionnons également la hausse continue des prix et du coût de la vie en général.

./.

3.- La consommation gouvernementale

Celle-ci n'a pas dépassé les prévisions du Plan : par contre, les différentes mesures de restriction des dépenses gouvernementales ont été de rigueur.

Cependant, la guerre de Juin 1967 n'ayant pas été prévue dans le Plan, celle-ci surchargea lourdement la consommation gouvernementale.

4.- Revenu National

Il a été établi que le développement effectif du revenu national n'a pu suivre le cours qui lui a été prescrit dans le II^o Plan : de fait, l'augmentation effective en 1970 par rapport à l'année de base a été dans la proportion de 28% alors que le Plan avait prévu que celle-ci serait de 40%.

Cependant, en tenant compte des différents secteurs (publics et privés), contribuant à l'évolution du revenu national, on a pu constater que le pays a pu réaliser une proportion d'environ 90% des objectifs du II^o Plan dans ce domaine.

5.- Importations et Exportations, Services et Balance des Paiements

Le pays a dépassé les prévisions du II^o Plan dans le domaine des exportations de plus de 5%.

./.

Cependant, il a dépassé également les prévisions de ce Plan en ce qui concerne les importations, et ce, dans une proportion excédant 10%.

Ceci prouve l'augmentation des relations économiques avec le monde extérieur dans une proportion qui est parmi les plus élevées du monde.

Ceci contribua à l'augmentation du déficit de la balance commerciale, dont le total accumulé durant les années du Plan dépassa largement 2 milliards de livres syriennes.

Une grande partie de ce déficit fut récupérée par l'exportation des services et des paiements transférables, tels les redevances pétrolières, les virements des expatriés et autres dispositions similaires.

Cependant, une importante partie en a dû être couverte en augmentant la dette de l'Etat vers l'Etranger, c'est-à-dire par la voie du déficit de la balance des paiements. Celui-ci fut estimé en 1968 à environ 80 millions de livres syriennes. Il s'est élevé en 1969 à environ 160 millions de livres syriennes, et a continué à s'élever pour atteindre en 1970 environ 165 millions de livres syriennes.

Ainsi, nous trouvons que le déficit total durant les trois dernières années du Plan, a dépassé 400 millions de livres syriennes.

6.- Les Prêts

Le II^o Plan Quinquennal a connu une hausse générale dans les prix.

La hausse des prix des articles de vente en détail à Damas seule a été d'environ 20%, et dans les articles alimentaires, elle a atteint plus de 25%.

Quant aux articles objet du commerce en gros, la hausse dans les prix de ceux-ci a été d'environ 40% en ce qui concerne les articles alimentaires et de plus de 30% en ce qui concerne les matériaux de construction.

Il est évident que ceci est un reflet de l'inflation monétaire durant les années du Plan.

7.- Difficultés du marché intérieur

Durant les années du II^o Plan, et d'une façon particulière durant les dernières années du Plan, le pays a connu des crises aiguës d'approvisionnement en certains matériaux tels : les barres de fer, le bois, le ciment, les pièces de rechange, le beurre et autres...

./.

On a remarqué également une activité intensifiée de fraude due en grande partie à l'absence de produits sur le marché, ou à la mauvaise qualité de ceux-ci, ou enfin aux différences de prix de ces produits entre le pays et les autres pays avoisinants.

CONCLUSION

Nous voulons souligner dans notre conclusion de cette étude trois éléments essentiels :

- 1.- La Syrie qui a commencé seulement depuis quelques années à introduire la planification scientifique dans son développement économique, ne peut réaliser ses objectifs, très ambitieux d'ailleurs, de développement économique, qu'en développant sa planification et son système de statistiques.

A cet effet, les efforts déployés ne sont que louables et beaucoup plus qu'encourageants.

- 2.- En 1971, le pays a commencé son III^e Plan Quinquennal. Celui-ci fut élaboré durant de longs mois par une équipe de personnes compétentes, représentant tous les secteurs économiques et sociaux du pays.

On peut en déduire à priori, que beaucoup d'erreurs, dues en grande partie à l'absence de compétences nécessaires, pourront être certainement évitées durant l'exécution du III^e Plan.

- 3.- Sauf importants imprévus (guerres ou catastrophes naturelles) il est prévu que les difficultés d'inflation économique ayant eu lieu durant le II^e Plan seront évitées.

A ceci va contribuer certainement le fait que le pays s'est ouvert dernièrement aux autres Etats Arabes ou Etrangers, alors que durant les dernières années du Plan, il s'était presque complètement isolé.

Tout donc laisse espérer que le pays pourra durant les années du III^e Plan combler son déficit accumulé dans la balance des paiements, et pourvoir à l'exécution de la plus grande partie des projets prévus pour les années 1971 - 1975.

-o-o-o-o-o-o-o-o-o-o-